



## **IZRADA PRAVNIH PROPISA – *de lege lata i de lege ferenda***

Zdenka Pogarčić,  
predstojnica Ureda za zakonodavstvo  
Vlade Republike Hrvatske



## **TEMELJNA NAČELA OD ZNAČAJA ZA IZRADU PRAVNIH PROPISA**

- Vladavina prava
- Načelo ustavnosti
- Načelo zakonitosti
- Nadzor ustavnosti i zakonitosti: način osiguranja i provedbe navedenih načela



## VRSTE I HIJERARHIJA PROPISA (1)

- Ustav
- Ustavni zakon
- Zakon
- Uredbe na temelju zakonske ovlasti
- Uredbe sa zakonskom snagom



## VRSTE I HIJERARHIJA PROPISA (2)

- Odluke Hrvatskog sabora
- Podzakonski propisi koje donosi Vlada Republike Hrvatske
  - uredbe
  - odluke
- Podzakonski propisi koje donose ministri, državni tajnici središnjih državnih ureda i ravnatelji državnih upravnih organizacija
  - pravilnici
  - naredbe
  - uputstva

## PRAVNA PRAVILA ZA IZRADU PRAVNIH PROPISA

- Nekodificirana
- Pozitivni učinci postupanja po pravnim pravilima:
  - jasan, razumljiv i lakše primjenjiv propis
  - veća pravna sigurnost
  - manje razloga za različita tumačenja i primjenu propisa
  - manje upravnih, sudskih i drugih sporova
  - manje razloga za česte izmjene i dopune propisa

## OBLICI NORMATIVNOG IZRAŽAVANJA

Pravne norme izražavaju se u pravilu pismeno:

- putem riječi i rečenica
- formulara i grafikona
- znacima
- slikama

## VRSTE PRAVNIH NORMI (1)

- Zabranjujuće pravne norme
- Naređujuće pravne norme
- Dopuštajuće pravne norme
- Dispozitivne (ovlašćujuće) pravne norme
- Neodređene dispozicije

## NEKA PRAVILA IZRADE PRAVNIH PROPISA

- Utvrđivanje važećeg prava
- Prepisivanje (ponavljanje) pravnih normi iz važećih propisa
- Upućivanje na drugi propis ili pravne norme iz važećih propisa
- Upućivanje unutar važećeg propisa
- Određivanje analogne primjene drugog propisa
- Određivanje supsidijarne primjene propisa



## **PRIPREMA ZA IZRADU PROPISA**

- Utvrđivanje potrebe donošenja propisa
- Cilj donošenja propisa
- Analiza postojećeg stanja



## **POSTUPAK IZRADA I DONOŠENJA PROPISA**

### Pravni izvori

- Poslovnik Vlade Republike Hrvatske
- Poslovnik Hrvatskog sabora

## **POSTUPAK IZRADE I DONOŠENJA PROPISA (1)**

### **Poslovník Vlade Republike Hrvatske**

- Predlaganje i izrada zakona i drugog propisa od strane tijela državne uprave
- Predlaganje i izrada zakona i drugog propisa od strane tijela državne uprave temeljem zaključka Vlade Republike Hrvatske
- Predlaganje i izrada zakona i drugog propisa od strane tijela državne uprave temeljem posebnog zaduženja Vlade Republike Hrvatske
- Oblik i sadržaj nacrtá prijedloga zakona
- Oblik i sadržaj uredbi i drugih propisa Vlade Republike Hrvatske

## **POSTUPAK DONOŠENJA PROPISA (2)**

### **Poslovník Hrvatskoga Sabora**

- Pokretanje postupka
- Ovlašteni predlagači zakona
- Sadržaj prijedloga zakona
- Podnošenje i upućivanje prijedloga zakona
- Razmatranje prijedloga u radnim tijelima

## **POSTUPAK DONOŠENJA PROPISA (3)**

- Prvo čitanje zakona
- Drugo čitanje zakona – konačni prijedlog zakona
- Treće čitanje zakona
- Donošenje zakona po hitnom postupku

## **IZRADA PRAVNIH PROPISA – de lege ferenda**

- Zakon o procjeni učinaka propisa
- Strategija procjene učinaka propisa s Akcijskim planom

# ZAKON O PROCJENI UČINAKA PROPISA

- Predmet Zakona
- Pravni temelj za donošenje *NOMOTEHNIČKIH SMJERNICA – podloge za izradu pravnih propisa*
- Stručno osposobljavanje i usavršavanje u području izrade propisa

**HVALA NA POZORNOSTI**